



Организация  
Объединенных Наций по  
вопросам образования,  
науки и культуры

# Исполнительный совет

Сто девяносто пятая сессия

# 195 EX/5 Part V Add.

ПАРИЖ, 15 октября 2014 г.  
Оригинал: английский

Пункт 5 предварительной повестки дня

## Выполнение решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

### Часть V

#### Вопросы, касающиеся людских ресурсов

#### С. СОСТОЯНИЕ ФОНДА МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ (ФМС) (ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 37 С/85)

### ДОБАВЛЕНИЕ

#### ЗАМЕЧАНИЯ СОЮЗА СОТРУДНИКОВ ЮНЕСКО (ССЮ)

В соответствии с пунктом 9.2.Е Руководства по административным вопросам ЮНЕСКО Союз сотрудников ЮНЕСКО (ССЮ) представляет свои замечания по докладам Генерального директора.

## II. Финансовые последствия для Организации при применении формулы распределения затрат 60:40

1. ССЮ хотел бы привлечь внимание Исполнительного совета к достаточно необоснованному заявлению в пункте 48, согласно которому «сменявшие друг друга генеральные директора принимали различные меры для решения проблемы хронического дефицита [Фонда медицинского страхования]».

2. Фонд характеризовался техническим дефицитом (превышение расходов над взносами) в течение шести лет с 2006 г. по 2011 г. и реальным дефицитом в течение четырех лет (с 2008 г. по 2011 г.). Этот дефицит имеет различные причины:

- (a) за 16 лет (с 1996 г. по 2012 г.) не производилось увеличения взносов, несмотря на общепризнанный уровень инфляции медицинских расходов в размере 5% и несмотря на то, что участники Генеральной Ассамблеи постоянно привлекали внимание Генерального директора к этой проблеме;
- (b) содержащееся в Глобальном плане действий Генерального директора 2005 г.<sup>1</sup> предложение о постепенном трехэтапном переходе к формуле распределения расходов 60:40, начиная с первого января 2008 г., осуществлено не было. Новые подобные предложения не были утверждены Генеральной конференцией в 2011 г.<sup>2</sup> и в 2013 г.

Эти причины уступили место новой проблеме сокращения количества активных участников и увеличения числа вышедшего на пенсию персонала.

3. ССЮ представляется, что реальных мер по решению этой ситуации с дефицитом предпринято не было. Вместо этого администрация провела свыше пяти исследований, лишь немногие из которых являются насущными, значимыми или свидетельствуют о понимании принципов деятельности ФМС. В последнем из этих исследований рекомендовалось произвести изменения в структуре управления в целях укрепления финансовой устойчивости ФМС (пункт 64). Если Генеральный директор в течение многих лет не предпринимала важных финансовых мер по укреплению финансовой стабильности ФМС, совершенно очевидно, что изменение в структуре управления не приведет к желаемому результату.

4. Представляя отчет о последствиях перехода к формуле распределения расходов 60:40, в документе:

- (a) в пункте 49 повторяется аргументация документа 37 С/38, согласно которой переход к формуле распределения расходов 60:40 необходим для покрытия сокращающихся доходов от растущего числа вышедшего на пенсию персонала;
- (b) в пункте 60 и приложении 1 вновь повторяется, что ЮНЕСКО является менее щедрым работодателем, будучи одной из двух сравнимых международных организаций, вносящих в медицинскую страховку своего персонала долю в размере 50%, тогда как другие организации вносят вклад до 75%;
- (c) в пунктах 53 и 57 отмечается, что в результате перехода к формуле распределения расходов 60:40 текущий взнос Организации увеличится на 2,5 млн. долл., но также приведет к меньшему по сравнению с ожидаемым увеличению общих долгосрочных обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСПС).

<sup>1</sup> Решение 172 EX/38, п. 8: «предлагает Генеральному директору представить Совету на его 176-й сессии доклад об осуществлении глобального плана действий, включающего предлагаемые меры по увеличению взносов в Фонд медицинского страхования, которые будут представлены в рамках Проекта программы и бюджета на 2008-2009 гг. (34 С/5)».

<sup>2</sup> Резолюция 36 С/99.

Несмотря на эти аргументы, Генеральный директор вновь предложила не предпринимать никаких мер и отложить внедрение формулы распределения расходов 60:40, отметив в пункте 60, что «увеличение уровня взносов в 2012 г. стабилизировало краткосрочную финансовую ситуацию ФМС и поэтому не требует изменения в формуле распределения расходов».

5. Ревизор со стороны предложил администрации отказаться от попустительского подхода, отметив, что в 2013 г. резерв ФМС, составляющий только 12 месяцев покрытия реальных расходов, по-прежнему оставался ниже требования уровня покрытия от 15 до 18 месяцев расходов, а также то, что несмотря на увеличение взносов в 2012 г., «позволившее в краткосрочной перспективе стабилизировать финансовое положение Фонда, в среднесрочной перспективе существует серьезная угроза возвращения к ситуации дефицита бюджета ФМС», и поэтому «Организация должна продолжать усилия по обеспечению устойчивой безубыточности Фонда». [195 EX/19 Part II, п.24, 27, 28] Очевидным фактом является то, что медицинские расходы росли в прошлом и будут продолжать расти в ближайшем будущем более быстрыми темпами (5%), чем рост зарплат и пенсий (2%)<sup>3</sup>, и таким образом, как многократно подчеркивали участники, будет по-прежнему необходимо периодически увеличивать взносы, по крайней мере, каждые 4-6 лет<sup>4</sup>. На практике страховые взносы частных страховых компаний увеличиваются каждый год.

6. Принимая во внимание вышесказанное, ССЮ призывает Исполнительный совет рекомендовать Генеральной конференции на ее 38-й сессии изменить формулу распределения расходов ФМС на 60:40, то есть изменить смысл проекта решения 3 на странице 31. Аргумент, согласно которому до внесения изменений необходимо дождаться результатов проводимого ООН исследования, является необоснованным и лицемерным, поскольку основной задачей исследования является медицинское страхование после прекращения службы, и его результаты в любом случае не приведут к немедленным изменениям в различных системах медицинского страхования.

#### **IV. Управление ФМС**

7. Еще одним знаком постоянного проявления пренебрежения к ФМС со стороны администрации является тот факт, что решение Генеральной конференции в ноябре 2013 г. (резолюция 37 C/85) внести поправки в Правила Фонда медицинского страхования почти год спустя так и не было осуществлено (пункт 65). С октября 2013 г. не проводились заседания Совета управления, внеочередная генеральная ассамблея участников 4 сентября 2013 г. была прервана, намеченная на сентябрь 2014 г. ежегодная генеральная ассамблея участников не созывалась, и выборы в Совет управления не проводились. Хуже того, участники, которые постоянно заявляли о своей приверженности ФМС, совместными владельцами которого они являются, не получили информации о том, что происходит или не происходит с их ФМС.

8. Администрация информирует Исполнительный совет о том, что Секретариат находится в процессе завершения подготовки состава нового консультативного совета. Совершенно естественно, что ССЮ и все активные и вышедшие на пенсию участники, которые являются обязательными и добровольными членами Фонда, хотели бы получить информацию о том, каким образом и когда это осуществляется, тем более что новые правила подчеркивают, что их представители (3 члена и 3 заместителя) будут избираться участниками посредством электронного голосования и голосования по переписке.

<sup>3</sup> Страховая компания «Mercer»: «Оптимизация ФМС ЮНЕСКО: часть I, Актуарный доклад», 12 февраля 2010 г., стр. 23

<sup>4</sup> «Этот подход предполагает регулярный мониторинг расходов и динамики поступления запросов на возмещение расходов по медицинскому обслуживанию, а также регулярных корректировок взносов, в случае необходимости, для обеспечения финансовой стабильности Фонда». 187 EX/32, п.3 (Выделено авторами настоящего документа)