



联合国教育、
科学及文化组织

执行局

第一九五届会议

195 EX/5 Part V Add.

巴黎，2014年10月13日

原件：英文

临时议程项目 5

执行局和大会前几届会议通过的决定和决议的落实情况

第 V 部分

人力资源问题

C. 医疗保险基金（MBF）状况

（第 37 C/85 号决议的落实情况）

增 补 件

联合国教科文组织工会（STU）的评论意见

根据教科文组织《行政手册》第 9.2.E 项，联合国教科文组织工会（STU）提交了其关于总干事各份报告的评论意见。

II. 60:40 的费用分摊比例对本组织的财务影响

1. 教科文组织工会谨提请执行局注意第 48 条中相当具有误导性的说明，即“几任总干事也采取了各种措施来解决【医疗保险基金】长期存在的赤字问题。”
2. 2006 至 2011 年，该基金存在技术赤字（支出超出纳费）达 6 年，其中 2008 至 2011 年的 4 年间，存在实际赤字。造成赤字的原因如下：
 - (a) 1996 至 2012 年的 16 年间，尽管已普遍接受 5% 的医疗费用通胀率，而且参保人员大会一再提请总干事注意这个问题，但纳费一直未有增加；
 - (b) 总干事的 2005 年《总体行动计划》¹提出从 2008 年 1 月 1 日开始分三个阶段逐步实行 60:40 的费用分摊比例，但从未得到执行。重新提出的建议也未被 2011 年²和 2013 年的大会采纳。

目前，在职工作人员人数减少，退休人员人数增多，这一新问题已掩盖上述理由。

3. 在教科文组织工会看来，并未真正采取措施解决赤字问题。相反，行政部门虽开展了 5 次以上的研究，但大多看似都不适当，也不具有相关性，没有表现出对医疗保险基金有任何的了解。最后一次研究建议改变治理结构，以加强该基金的财务可持续性（第 64 段）。如果总干事多年来一直不愿意采取重大财务措施加强基金的财务可持续性，改变治理结构肯定也无法实现这个目标。
4. 在介绍转而采用 60:40 的费用分摊比例所产生的影响时，本文件：
 - (a) 在第 49 段中重申第 37 C/38 号文件提出的论点，即必须实行 60:40 的费用分摊比例，以抵消退休人数增加造成的收入减少，并
 - (b) 在第 60 段和附件 1 中再一次证明教科文组织是一个相当吝啬的雇主，其他组织对工作人员医疗保险的贡献高达 75%，而教科文组织仅贡献 50%，是仅有的两个这样做的组织之一，并

¹ 第172 EX/38号决定第8项。“请总干事向其第一七六届会议报告总体行动计划的实施情况，包括所建议的将列入《2008-2009年计划与预算草案》（34 C/5）的有关提高医疗保险基金纳费额的措施的实施情况。”

² 第36 C/99号决议。

- (c) 在第 53 和第 57 段中提到，转而采用 60:40 的费用分摊比例所造成的影响是，教科文组织当前的纳费将增加 250 万美元，但离职后医疗保险（ASHI）总负债的增长将低于预期。

尽管这些理由充分，总干事还是为不作为找到了另一个借口，再一次推迟采用 60:40 的费用分摊比例，他在第 66 段中指出“2012 年缴费率的提高稳定了医疗保险基金的短期财务状况，因此没有迫切需要改变这一缴费比例。”

5. 外聘审计员反对行政部门这种自由放任的办法，指出 2013 年的医疗保险基金储备金仅为 12 个月的实际医疗报销额，低于 15-18 个月的要求，而且尽管该数额在 2012 年有所增加，稳定了短期财务状况，但“从中期来看，医疗保险基金仍存在重新发生赤字情况的巨大风险”，因此“教科文组织为恢复长期的财务平衡需继续作出努力。” [195 EX/19，第 II 部分，第 24、27、28 段]。这个问题的事情很简单，医疗费用在以前，以及在可预见的将来，都会继续以高于薪金和养老金增速（2%）³的速度（5%）增加，因此，正如参保人员一再强调的那样，永远有必要定期增加纳费，至少每 4 到 6 年增加一次⁴。毕竟私人保险的保费是逐年增加的。

6. 考虑到所有这些因素，教科文组织工会促请执行局向大会第三十八届会议建议将医疗保险基金的费用分摊比例改为 60:40：即扭转第 31 页所示第 3 号决定草案的意思。认为应等到联合国的研究结果出来之后再作改变的说法似是而非、言不由衷，因为该项研究主要关注离职后医疗保险，而且在任何情况下，其研究结果都不会导致各种医疗保险制度的立即改变。

IV. 医疗保险基金的治理

7. 行政部门对医疗保险基金忽视放任的另一个表现是大会 2013 年 11 月作出的关于修正医疗保险基金规则的决定（第 37/85 号决议）几乎迟至 1 年之后仍未执行（第 65 段）。事实上，自 2013 年 10 月以来，医疗保险基金管理委员会未举行过任何会议，2013 年 9 月 4 日的参保人员临时大会依然处于延期状态，并未举行参保人员大会年度会议，本应于 2014 年 9 月举行的管理委员会选举也未能进行。最糟糕的是，尽管参保人员一再对其作为共同所有人的医疗保险基金表示关心，但却始终未被告知该基金是否出了什么问题。

³ Mercer, “教科文组织医疗保险基金计划的优化：第 I 部分精算报告”，2010 年 2 月 12 日，第 23 页。

⁴ “这项办法要求定期监测医疗报销的成本和模式，同时根据需要定期调整各项纳费，以确保基金的财务稳定。” 187 EX/32，第 3 段（下划线后加）。

8. 行政部门告知执行局，秘书处正在最终确定新的咨询委员会的人员构成。当然，教科文组织工会以及作为医疗保险基金的强制和自愿参保者的所有在职和离职人员都想知道这件事会如何进行以及何时完成，特别是鉴于新规则明确规定该委员会的代表（三名成员和三名候补成员）将由参保人员通过电子投票或邮件投票的方式选出。