

巴黎，2023年5月10日
原件：英文

临时议程项目 21

离职后健康保险（ASHI）供资计划

增补件

教科文组织工会（STU）的意见

概 要

根据《教科文组织人力资源手册》第 9.2.E.7 条，教科文组织工会就总干事的报告提出意见。

1. 教科文组织工会高兴地注意到，对于授予期没有提出调整建议，并且也不再将部分在职人员和退休人员转入法国国家保险计划视为备选方案。工会相信继续探索取消法国巴黎公立医院集团征收的附加费的工作将很快取得成功。
2. 值得注意的是，第 214 EX/16 和 216 EX/21 号文件都只对在职人员与退休人员之比这一主要负债驱动因素一笔带过。目前，由于 50% 以上的“在职人员”持临时合同（编外人员），最终有资格享有离职后健康保险的工作人员人数已大幅减少。无论这是否有意而为，教科文组织工会都要指出，全职工作人员的减少对工作条件正在产生有害的影响，工作人员的压力增加，计划实施工作面临严重威胁。



3. 教科文组织工会对第7段的结论较为关切，即“鼓励那些已经在法国拥有医保卡或在其居住国享有类似公共医疗保险的工作人员或退休人员考虑将其作为主要保险，然后将教科文组织医疗保险基金报销的部分作为‘补充’”。在这方面，教科文组织工会希望请管理层在鼓励参保人这样做之前，首先应当：

- 核实在法国使用法国医保卡或在其居住国使用任何类似的公共医疗保险是否符合现行《医疗保险基金条例》和该国的规章条例，以及如果工作人员和退休人员选择整合两种计划，他们将承担多少费用。
- 更好地解释医疗保险基金不仅可以被视为和用作医疗保险的主要提供方，而且还可以作为对主要保险报销部分予以“补充”的法律依据。教科文组织工会对《医疗保险基金条例》第 I 条的理解是，医疗保险基金旨在确保为受益人提供主要医疗保险，而不是为另一项保险提供补充，而且公共医疗保险计划可能不允许使用两种主要保险，欧盟的规定就是如此。
- 分析这种公共医疗保险和医疗保险基金并用的可能性是否会在具有特定国籍或居住在有这种公共医疗保险的国家的工作人员和退休人员与那些只能依靠医疗保险基金的人员之间造成不平等。

4. 教科文组织工会赞赏载于第 216 EX/21 号文件第 16 段的决议草案提出的建议，即“大会核准按照自愿捐款的费率统一收取离职后健康保险费用，即对所有资金来源供资的工作人员薪金均收取 4% 的费用”，目标是到 2053 年达到 4.09 亿美元的目标值。然而，教科文组织工会感到关切的是，这一决定将意味着在双年度人事费中增加 1200 万美元的收费，并希望提请会员国注意它们在这方面的责任。由于目前的 42 C/5 草案文件尚未考虑将对工作人员薪金费用收取的离职后健康保险费用从 1% 提高至 4%，为避免这一决定对工作人员就业产生负面影响，教科文组织工会呼吁寻找适当、稳定的资金来源来负担离职后健康保险的负债。