



unesco

Организация
Объединенных Наций по
вопросам образования,
науки и культуры

217 EX/4.IV.A Add.

Исполнительный совет
Двести семнадцатая сессия

ПАРИЖ, 4 октября 2023 г.
Оригинал: английский

Пункт 4 предварительной повестки дня

Выполнение решений и резолюций, принятых Исполнительным советом и Генеральной конференцией на предыдущих сессиях

Часть IV

Кадровые вопросы

Добавление

Замечания Союза сотрудников ЮНЕСКО (ССЮ)

A. Использование в 2021-2022 гг. контрактов для внештатных сотрудников, включая консультантов

В соответствии с пунктом 9.2.E.7 Руководства ЮНЕСКО по кадровым вопросам Союз сотрудников ЮНЕСКО (ССЮ) представляет свои замечания к докладу Генерального директора.

1. Прежде чем изложить свои замечания по документу 217 EX/4.IV.A, ССЮ считает необходимым напомнить, что персонал ЮНЕСКО состоит из международных гражданских служащих и что ЮНЕСКО входит в число 16 организаций, которые приняли статут Комиссии по международной гражданской службе и вместе с самой Организацией Объединенных Наций и ее фондами и программами участвуют в общей системе окладов и пособий Организации Объединенных Наций.
2. ССЮ хотел бы также напомнить, что стандарты поведения для международной гражданской службы четко указывают на то, что международные гражданские служащие несут ответственность за практическую реализацию идеалов ООН.
3. Сотрудники ЮНЕСКО являются международными гражданскими служащими.
4. В этой связи ССЮ отмечает тот факт, что термин «внештатный персонал» больше не будет использоваться для обозначения лиц, которые в настоящее время составляют более 50% персонала ЮНЕСКО, – ее «аффилированного персонала», включая индивидуальных



Job: 2303210

консультантов и лиц, работающих по контрактам на оказание услуг и по краткосрочным контрактам.

5. В разных частях доклада подчеркивается, что аффилированные контракты позволяют обеспечить большую гибкость в реализации программ при меньших затратах для Организации, что делает их более привлекательными с финансовой точки зрения для руководителей программ и доноров. Среди положительных аспектов и тенденций в докладе также приводится тот факт, что в период с 2021 г. по 2022 г. расходы на аффилированный персонал (все виды контрактов) сократились на 7%. Действительно ли использование таких аффилированных контрактов (в частности, контрактов на услуги консультантов и другие услуги) менее затратно для Организации? Эти разновидности контрактов по определению предполагают более высокую текучесть кадров, что влечет за собой ряд последствий, связанных с управлением и контролем, которые также следует рассмотреть с финансовой точки зрения:

- подбор персонала – трудоемкий процесс, в котором участвует не только HRM, но и Администрация, сектора и подразделения на местах;
- вновь назначенные аффилированные сотрудники должны учиться, получать поддержку и рекомендации от руководителей и других коллег, чтобы достичь ожидаемых стандартов качества, необходимых для обеспечения работы международной гражданской службы.

6. В частности, этот вопрос необходимо рассмотреть в контексте проводимой в настоящее время реформы подразделений на местах, направленной на повышение эффективности и расширение возможностей ЮНЕСКО по осуществлению программы на местах. Может ли эта реформа быть устойчивой, если она в значительной степени (на 73%) опирается на персонал, работающий по временным контрактам?

7. Кроме того, учитывая важный вклад таких сотрудников в выполнение программы ЮНЕСКО, ССЮ задается вопросом о том, почему институты категории 1 и Бюро ЮНЕСКО в Бразилиа (БЮБ) не включены в общие статистические данные, приведенные в документе 217 EX/4.IV.A. В приложении II представлены частичные данные по БЮБ, однако помимо этого следует также рассмотреть статистику по институтам категории 1, в которых работает 16% персонала ЮНЕСКО, с тем чтобы получить полную картину использования контрактов для аффилированного персонала и обеспечить подотчетность и соблюдение одинаковых стандартов и правил.

8. Учитывая, что сотрудники, работающие по контрактам на оказание услуг, составляют 24% персонала ЮНЕСКО (35% в подразделениях на местах) и часто выполняют функции, аналогичные тем, которые выполняют сотрудники, работающие по срочным контрактам (удовлетворение потребностей в административном обслуживании, ИТ, поддержке программ и помощи в реализации проектов), ССЮ горячо приветствует улучшение условий службы для сотрудников, работающих по контрактам на оказание услуг. Эта реформа, вступившая в силу с января 2023 г., заключается в усовершенствовании различных аспектов контрактов, касающихся структуры вознаграждения и льгот (декретный отпуск для отцов, повышенные права на отпуск по болезни, возможность подачи заявления на аванс, введение надбавки за опасные условия труда, исключительный специальный отпуск без сохранения заработной платы, неполный рабочий день, выплата по окончании службы и пересмотренная структура заработной платы), и способствует сокращению неравенства между сотрудниками.

9. ССЮ приветствует эти улучшения и гордится своим вкладом в реализацию этой реформы. ССЮ рассчитывает на продолжение диалога и сотрудничества с Администрацией с целью дальнейшего улучшения условий труда наших аффилированных коллег, в частности, обладателей контрактов на оказание услуг в подразделениях на местах, которые остро нуждаются в надлежащей социальной защите и медицинском обслуживании.

10. В этой связи ССЮ приветствует усилия Организации по изучению возможности создания глобальной системы медицинского обслуживания для обладателей контрактов на оказание услуг в подразделениях на местах.

11. Однако ССЮ по-прежнему обеспокоен тем, что в Штаб-квартире и на местах сохраняется различное отношение к контрактам на оказание услуг с точки зрения продолжительности их заключения. Согласно данным таблицы 6, приведенной в приложении II, обладатели контрактов на оказание услуг, имеющие непрерывный стаж работы в Организации более пяти лет, составляют 29% от общего числа таких сотрудников, причем все они работают в подразделениях на местах. Такая продолжительность явно противоречит временному характеру данного контракта, особенно если с течением времени обладателям контрактов на оказание услуг постепенно предлагают выполнять основные функции.

12. Поэтому ССЮ будет продолжать добиваться перевода таких преданных сотрудников, работающих по контрактам на оказание услуг, на штатные должности, а также улучшения контроля за ситуацией и прекращения подобной практики в будущем.

13. ССЮ отмечает, что по данным доклада, «большинство контрактов на услуги консультантов, которые составляют 24% от общей численности персонала, заключаются на срок менее трех месяцев», однако в нем не приводятся данные о продлении или повторном заключении таких краткосрочных контрактов с консультантами. Эти данные позволили бы получить более полное представление о правильности использования этой разновидности контрактов.

14. В пункте 8 указано, что «аффилированный персонал не имеет доступа к механизмам внутреннего правосудия, но может прибегать к альтернативным механизмам урегулирования споров». ССЮ хотел бы подчеркнуть, что такие механизмы часто оказываются неподходящими, особенно когда речь идет о контрактах, заключаемых на очень короткий срок, – де-факто их обладатели обращаются за помощью уже после завершения контракта. ССЮ очень хотел бы получить подробную статистику по этому вопросу.

15. Наконец, ССЮ с нетерпением ожидает публикации общесистемного доклада Объединенной инспекционной группы об использовании внештатного персонала и соответствующих разновидностей контрактов в системе ООН.